|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ** **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОРСКИЙ** **САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ** **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  от\_\_\_\_29. 11. 2011\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_1136\_\_\_ |
| Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский Самарской области на 2012-2015 годы». |

В соответствии с Федеральным Законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский Самарской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский Самарской области на 2012-2015 годы» (согласно приложению).
2. Опубликовать настоящее Постановление в СМИ.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**муниципального района Борский М.И.Борисовский**

Ардабьева 21993

Приложение к постановлению

Администрации муниципального

района Борский

от «29 » 11.2011г. № 1136

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ** | **-** | муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский Самарской области 2012-2015 годы» (далее Программа) |
| **ОСНОВНОЙ РАЗРАБОТЧИК ПРОГРАММЫ** | **-** | Администрация муниципального района Борский Самарской области; |
| **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ** |  | цели Программы:  - создание благоприятных условий для развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Борский. |
|  |  | задачи Программы:  - совершенствование системы информационного, нормативного правового обеспечения предпринимательской деятельности;  - развитие системы финансовой поддержки малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей;  - содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  - создание эффективной системы обучения и повышения квалификации представителей малого и среднего предпринимательства;  -пропаганда идей предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства. |
|  |  |  |
| **СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ**  **ПРОГРАММЫ** | **-** | с 2012 года по 2015 год. |
|  |  |  |
| **ИСПОЛНИТЕЛЬ ПРОГРАММЫ** | **-** | Администрация муниципального района Борский. |
|  |  |  |
| **ИСТОЧНИКИ**  **И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ** | **-** | реализация Программы осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе с учётом планируемых к поступлению в местный бюджет средств областного и федерального бюджета;  Объём финансирования Программы за счёт средств местного бюджета, в том числе с учётом планируемых к поступлению в местный бюджет средств областного и федерального бюджета:  в 2012 году-1286,67 тыс. рублей;  в 2013 году-1286,67 тыс. рублей;  в 2014 году-1286,67 тыс. рублей;  в 2015 году-1286,67 тыс. рублей; |
|  |  |  |
| **ОЖИДАЕМЫЕ**  **КОНЕЧНЫЕ**  **РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ** |  | - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский.  -увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;  -увеличение налоговых поступлений за счет повышения доходов субъектов малого и среднего предпринимательства, рост количества рабочих мест в малом предпринимательстве;  -пополнение рынка качественными отечественными товарами и услугами. |
|  |  |  |
| **СИСТЕМА**  **ОРГАНИЗАЦИИ**  **КОНТРОЛЯ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ** |  | -контроль заисполнением Программы осуществляет Глава администрации муниципального района Борский;  -контроль за использованием бюджетных средств осуществляет управление финансов администрации муниципального района Борский;  -программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями. |

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ**

**НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

Во многих отраслях экономики предприятия малых и средних форм собственности, безусловно, являются серьезной альтернативой традиционно действующим крупным и средним предприятиям, что в первую очередь связано с их способностью более быстро реагировать на изменение структуры рынка. Поэтому задача дальнейшего развития предпринимательства в современных условиях является наиболее актуальной.

Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский за последние годы приобретает все большее социальное и экономические значение, способствуя повышению благосостояния населения, созданию новых рабочих мест, увеличению доходной части бюджета района.

На территории муниципального района Борский в настоящее время около 800 субъектов малого и среднего предпринимательства (численность индивидуальных предпринимателей составила 598 человек.Количество малых и средних предприятий составило 189 единиц). По сравнению с аналогичным периодом 2010 года численность предприятий малого и среднего предпринимательства уменьшилась на 96 единиц, что составляет 10,4% от численности всех предпринимателей. В структуре субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности 44% приходится на организации торговли, 19% - сельское хозяйство.Кроме того имеются организации обрабатывающих производств (более 8%), организации строительства, транспорта и связи, гостиничного и ресторанного бизнеса, здравоохранения, коммунальных, социальных и др. персональных услуг и т.д.

За 1 полугодие 2011 года общий оборот торговли составил более 180 млн. рублей. Индекс физического объема к аналогичному периоду 2010 года составил 102,4%.

В т.ч. оборот розничной торговли по крупным и средним организациям (без предприятий численностью до 15 человек, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) составил более 22 млн. рублей, что в физическом объеме больше чем в аналогичном периоде 2010 года на 17%.

На 1 полугодие 2011 года по данным федерального статистического наблюдения, численность занятых в малом и среднем предпринимательстве составляет порядка 6500 человек.

По итогам работы за 1 полугодие 2011 года в муниципальном районе Борский на 18,4% (65,3 млн. рублей) увеличился оборот малых предприятий по сравнению с аналогичным периодом 2010 года и составил 420,0 млн. рублей. Также возросло поступление единого налога от применения специальных режимов налогообложения на 8,2% (176,6 тыс. рублей).

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в районе, существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие этого сектора экономики, среди которых необходимо отметить:

-нехватка квалифицированных кадров;

-недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

-низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;

-дефицит помещений для осуществления предпринимательской деятельности.

-отсутствие возможности воспользоваться кредитными средствами как на пополнение оборотного капитала, так и на развитие бизнеса из-за их высокой стоимости и, как правило, отсутствие достаточного для банка залогового обеспечения.

-реализации произведенной продукции.

Немаловажное отрицательное значение играет и разобщенность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Система комплексной поддержки и оказания помощи для развития малого и среднего предпринимательства позволит бизнесу решить ряд его проблем, поможет стать движущей силой экономического роста муниципального района Борский, повысит благосостояние его граждан.

**ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ**

Целью Программы является рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства с одновременным увеличением количества рабочих мест, увеличением налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечением благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

-совершенствование системы нормативного правового и информационного обеспечения предпринимательской деятельности;

-развитие системы финансовой поддержки малых и индивидуальных предпринимателей;

-развитие различных форм имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;

-содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

-создание условий для организации эффективной системы обучения и повышения квалификации предпринимателей;

-пропаганда идей предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства.

Сроки реализации Программы: 2012-2015 годы

**СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.**

Программные мероприятия определены исходя из цели Программы и задач. Система мероприятий Программы состоит их следующих разделов:

**Финансово-кредитная, консультационная, информационная, правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Одна из главных проблем малого и среднего предпринимательства – недоступность финансовых ресурсов. Коммерческие банки неохотно кредитуют сектор малого и среднего предпринимательства из-за высоких рисков, недостаточного обеспечения по возврату кредитов, нестабильного финансового положения малых и средних предприятий, отсутствия отработанной методики оценки кредитоспособности, недостаточности информационной базы для полноценного анализа финансового состояния клиента и другим причинам.

Позитивными особенностями малого и среднего бизнеса являются относительно короткие сроки окупаемости ссуд, способность быстро реагировать на изменение структуры рынка, оперативно внедрять результаты научно-технического прогресса.

На территории муниципального района Борский осуществляет свою деятельность «Фонд микрофинансирования и информационной поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Борский Самарской области». Предоставление бюджетных средств фондом микрофинансирования подразумевает создание условий доступа к финансовым ресурсам для малого и среднего предпринимательства, которые не попадают под условия кредитования банковскими структурами.

Выделение денежных средств субъектам малого и среднего бизнеса в рамках реализации Программы через фонд микрофинансирования направлено на финансирование проектов посредством предоставления возвратных заемных средств субъектам предпринимательства на определенный период времени при определенных условиях.Но пока средства фонда используются не активно.

Необходимо осваивать новые методы финансирования субъектов малого предпринимательства, позволяющие максимально эффективно использовать кредитный потенциал района. Для их создания следует активно привлекать действующие в Самарской области фонды:«Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Самарской области» и «Самарский областной фонд микрофинансирования».

Недостаточность информационного и консультационного обеспечения выделяется предпринимателями как проблема ведения бизнеса. Субъекты малого и среднего предпринимательства испытывают информационный голод по широкому кругу вопросов (новые технологии, качество и эффективность оборудования, потенциальные инвесторы, юридические, бухгалтерские и общие вопросы ведения бизнеса и многие другие).

В связи с этим серьезной задачей остается включение предпринимателей в систему информационного обмена, что позволит улучшить условия и эффективность их работы.

В целях обеспечения доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к данным массивам информации, оказания консультационных услуг по различным спектрам ведения бизнеса необходима модернизация, расширение, техническое сопровождение существующих информационных баз, поддержание и обновление существующих информационных массивов, содержащих сведения по основным производителям, поставщикам и потребителям оборудования и продукции для малого и среднего предпринимательства. Использование данной информации позволит предпринимателям лучше ориентироваться в вопросах приобретения и эксплуатации современного оборудования и в целом в вопросах ведения бизнеса.

**Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.**

Развитие малого и среднего предпринимательства в значительной степени сдерживается недостаточной подготовленностью субъектов предпринимательствав области бизнеса, недостаточностью и недоступностью специализированной литературы, обучающих курсов и методических пособий по деятельности малых и средних предприятий.

Подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров субъектов малого предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства планируется осуществлять через реализацию следующих мероприятий:

-обеспечение проведение семинаров, конференций для малого и среднего предпринимательства;

-обеспечение проведения курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации для представителей малого и среднего предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

**Организация системы продвижения услуг и товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, повышение конкурентоспособности СМСП.**

Мероприятия данного блока направлены на повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, продвижение их продукции, установление и поддержание постоянных связей с другими предприятиями, в том числе крупными и предусматривает организацию:

-участия в региональных выставках-ярмарках;

-участия в деловых миссиях;

-внутрирайонных выставочно-ярмарочных мероприятий;

-проведение презентационных встреч и иных мероприятий, способствующих развитию и привлечению инвестиций в предпринимательство.

**Имущественная поддержка малого**

**и среднего предпринимательства**.

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляется в виде передачи во владение и (или) пользование на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях муниципального имущества, включенного в утвержденный в установленном порядке перечень муниципального имущества муниципального района Борский для передачи во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (далее –Перечень). При этом указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Передача во владение и (или) пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Основной целью этих мероприятий является обеспечение имущественной поддержки малого бизнеса путем предоставления в аренду муниципального недвижимого имущества.

Реализация мероприятий данного раздела осуществляется в рамках текущей деятельности и не учитывается при определении объема средств, необходимого для реализации Программы.

**Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.**

В обществе часто отсутствует позитивное отношение к предпринимательской деятельности. Пропаганда предпринимательства, развитие предпринимательской инициативы являются составляющими создания положительного имиджа предпринимательства. В рамках Программы предполагается проведение следующих мероприятий:

-создание положительного общественного мнения о предпринимательстве, пропаганда предпринимательства посредством организации целевых телепрограмм о малом и среднем предпринимательстве, размещения в районной газете статей о проблемах и достижениях малого и среднего бизнеса, его видных представителях, участии бизнесменов в общественной и экономической жизни района;

-организация и проведение профессионального праздника Дня российского предпринимательства и мероприятий, приуроченных к празднику.

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Программа реализуется на территории муниципального района Борский после утверждения ее администрацией муниципального района Борский и включения расходов по ее реализации в бюджет муниципального района Борский.

Программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями.

Контроль за выполнением Программы возлагается на Главу администрации муниципального района Борский.

Контроль за использованием бюджетных средств осуществляет Управление финансов администрации муниципального района Борский.

Главным исполнителем Программы является экономический отдел администрации муниципального района Борский.

С учетом происходящих реформ в экономике страны и изменений в нормативно-законодательной базе, мероприятия программы могут быть скорректированы.

К реализации мероприятий Программы будут привлечены организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с системой программных мероприятий

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

На мероприятия Программы предполагается направить средства из местного бюджета. Общий объем финансирования Программы 2012-2015 гг. прогнозируется в размере 4400 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | 2012  (тыс.  руб.) | 2013  (тыс. руб.) | 2014  (тыс. руб.) | 2015 (тыс. руб.) | Итого  (тыс. руб.) |
| **Средства местного бюджета** | 400 | 400 | 400 | 400 | 1600 |
| **Областной бюджет** | 886,67 | 886,67 | 886,67 | 886,67 | 3546,68 |

**ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

В результате реализации программы в муниципальном районе Борский предполагается:

-увеличение численности работающих в малом и среднем предпринимательстве, в том числе за счет вовлечения безработных граждан;

-увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства;

Реализация комплекса программных мероприятий позволит:

-принять участие в межрегиональных и областных конкурсах,

выставочно-ярмарочных мероприятиях;

-выйти на новые рынки;

-повысить доступность, качество и расширить спектр услуг, оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

-создать новые рабочие места;

-обеспечить финансовую и материальную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

**ФИНАСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Содержание мероприятий** | **Срок исполнения** | **Источники финансирования** | **Финансовое**  **обеспечение, тыс. рублей** | | | | | |
| **всего** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | |
| **Финансово-кредитная, консультационная, информационная, правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.** | | | | | | | | | |
|  | Предоставление субсидий муниципальному фонду микрофинансирования для дальнейшего предоставления микрозаймов субъектам малого предпринимательства | 2012-2015гг. | Местный бюджет  Областной бюджет (прогноз) | 1200  2800 | 300  700 | 300  700 | 300  700 | | 300  700 |
|  | Оказание информационных, консультационных и образовательных услуг начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, также гражданам желающих организовать собственный бизнес, обеспечение информационными и справочными материалами. | постоянно | Местный бюджет  Областной бюджет (прогноз) | 120  280 | 30  70 | 30  70 | 30  70 | | 30  70 |
|  | Освещение проблем, перспектив развития малого и среднего бизнеса и информирование о проведении мероприятий для СМСП в средствах массовой информации (районная газета «Борские известия», телекомпания «Пульс» | 2012-2015гг. | Местный бюджет | 40 | 10 | 10 | 10 | | 10 |
|  | Проведение «круглых столов», семинаров, совещаний по проблемам развития малого и среднего предпринимательства в различных отраслях экономики, с участием представителей предпринимательского сообщества и контролирующих органов. | 2012-2015гг. | Местный бюджет | 20 | 5 | 5 | 5 | | 5 |
|  | Организация и проведение обучающих семинаров для руководителей малого бизнеса по вопросам возникающих в результате их деятельности. | 2012-2015гг. | Местный бюджет  Областной бюджет  (прогноз) | 80  186,68 | 20  46,67 | 20  46,67 | 20  46,67 | | 20  46,67 |
|  | Предоставление безработным гражданам и незанятому населению организационно-консультационных услуг по вопросам организации предпринимательской деятельности и самозанятости, проведение, содействие в разработке и экспертизе бизнес-планов, содействие организации сельской самозанятости | постоянно | За счет средств Центра занятости населения |  |  |  |  | |  |
|  | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке обращений в вышестоящие инстанции в защиту своих интересов, а также подготовка предложений в проекты областных законов и местных постановлений по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства | По мере необходимости | Не требует финансирования |  |  |  |  | |  |
|  | Ведение реестра малых и средних предприятий муниципального образования | постоянно | Не требует финансирования |  |  |  |  | |  |
|  | Проведение совместно с банками информационно-разъяснительных семинаров для предпринимателей по требованиям, предъявляемым кредитными организациями к документации для получения кредита | По мере необходимости | Не требует финансирования |  |  |  |  | |  |

**Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого бизнеса, повышение квалификации руководителей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | 2012-2015гг. | Не требует финансирования |  |  |  |  |  |

**Организация системы продвижения услуг и товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, повышение конкурентоспособности СМСП.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация участия представителей малого и среднего предпринимательства в внутрирегиональных выставках-ярмарках. | 2012-2015гг. | Не требует финансирования |  | - |  |  |  |
|  | Организация участия представителей малого и среднего предпринимательства в деловых миссиях. | 2012-2015гг. | Не требует финансирования |  |  |  |  |  |

**Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ведение перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование и передача прав владения и (или) пользования имуществом субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | постоянно | Не требует финансирования |  |  |  |  |  |
|  | Передача во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. | постоянно | Не требует финансирование |  |  |  |  |  |

**Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация и проведение профессионального праздника «День российского предпринимательства и мероприятий приуроченных к празднику | Ежегодно | Местный бюджет  Областной бюджет  (прогноз) | 120  280 | 30  70 | 30  70 | 30  70 | 30  70 |
|  | Освещение тематики развития малого и среднего предпринимательства в СМИ для формирования положительного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве и повышения информированности общественности о проблемах малого бизнеса | 2012-2015гг. | Местный бюджет | 20 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Итого объём финансирования мероприятий:  Всего 5146,68 тыс. рублей, в том числе:  средства бюджета муниципального образования 1600,0 тыс. рублей всего, в том числе:  2012г. - 400,0 тыс. рублей,  2013г. - 400,0 тыс. рублей,  2014г. - 400,0 тыс. рублей,  2015г.- 400,0 тыс. рублей.  предполагаемые средства областного бюджета 3546,68 тыс. рублей, в том числе:  2012г. - 886,67 тыс. рублей,  2013г. - 886,67 тыс. рублей,-  2014г.- 886,67 тыс. рублей,  2015г.- 886,67 тыс. рублей. | | | | | | | | |